

안전보건 확보의무의 구체적 이행 방안



대한민국산업현장교수단
Korea Industrial Field Professor Group

교 수 최 명 기

공학박사/L.L.M/CMP/기술거래사/MaTRIZ Level 3rd
산업안전 지도사(건설안전)
기술사(건설안전, 토목시공, 토목품질시험, 도로 및 공항)
E-mail : c95019@naver.com
HP : 010-8614-0361



I 대기업 & 중소기업 양극화 양상

대기업

- **안전보건관리체계 고도화 노력**
 - 이행 내용 적법성 여부 고민
 - 실효성 방식 전환 고민
- **기업의 안전의식 향상**
 - 인력, 조직, 예산 등 체계 확립
- **현장 안전보건 관련 서류 작성 과다로 업무에 지장 초래**
 - 서류 작성을 했다 할지라도 사고 발생 시에는 처벌 두려움
- **안전자원 투입 등의 노력에도 실질적 재해 감소 효과 미흡**
 - 실효성 낮은 법령 개정 요구
 - 법, 제도 우선보다는 기업 자율의 안전관리체계 구축 지원

중소기업

- **안전자원 투입등 대응여력 부족**
 - 전문 지식과 경험을 가진 안전전문인력 선임 곤란
 - 안전보건에 대한 비용 투자, 교육 실시 미흡
- **법에 대한 이해도 부족**
 - 법적 요구사항과 규제에 대한 이해도가 낮아 안전보건체계 구축과 이행 미흡
 - 여전히 막막한 상황
- **문화적 변화의 어려움**
 - 안전인식과 행동 변화에 장시간 필요
- **중소규모에 특화된 체계 요구**

Q : 향후의 방향성은 어떻게 되는지(안전보건공시제도, 건설안전특별법)?

사고가 발생하면 무조건 처벌받을까?



중대재해가 나면 사업주는 무조건 처벌받나요?

NO

무조건 처벌 받지 않습니다.

중대산업재해가 발생하더라도 사업주와 경영책임자가 재해 예방을 위한 안전·보건 확보의무를 다했다면, 처벌되지 않습니다.

의무 위반과 사망 사고 사이의 고의·인과관계 여부 등이 명확한 경우에만 처벌받게 됩니다.

중대재해처벌법

원청 의무이행 첫 무죄판결

전주지법 군산지원 형사3단독
SH건설 (2025.5.16)

- 원청의 안전보건 확보의무 이행 인정
- 사고 작업은 하청이 주도하고 원청 지시는 없었다고 판단
- 도급인의 책임범위 협소 해석

중대산업재해 : 예측-예방-대응

Q : 책임자, 관리감독자 평가의 실효성이 있는지?
Q : 중소기업의 안전보건체계 확보역량 구축방안?

예측

• 유해위험요인 확인



• 재발방지대책



예방

- 사람(조직)
 - 목표, 경영방침
 - 전담조직
 - 안전보건관리책임자
 - 전문인력
 - 종사자
- 비용(돈)
 - 예산 편성, 집행
- 도급, 용역, 위탁 평가

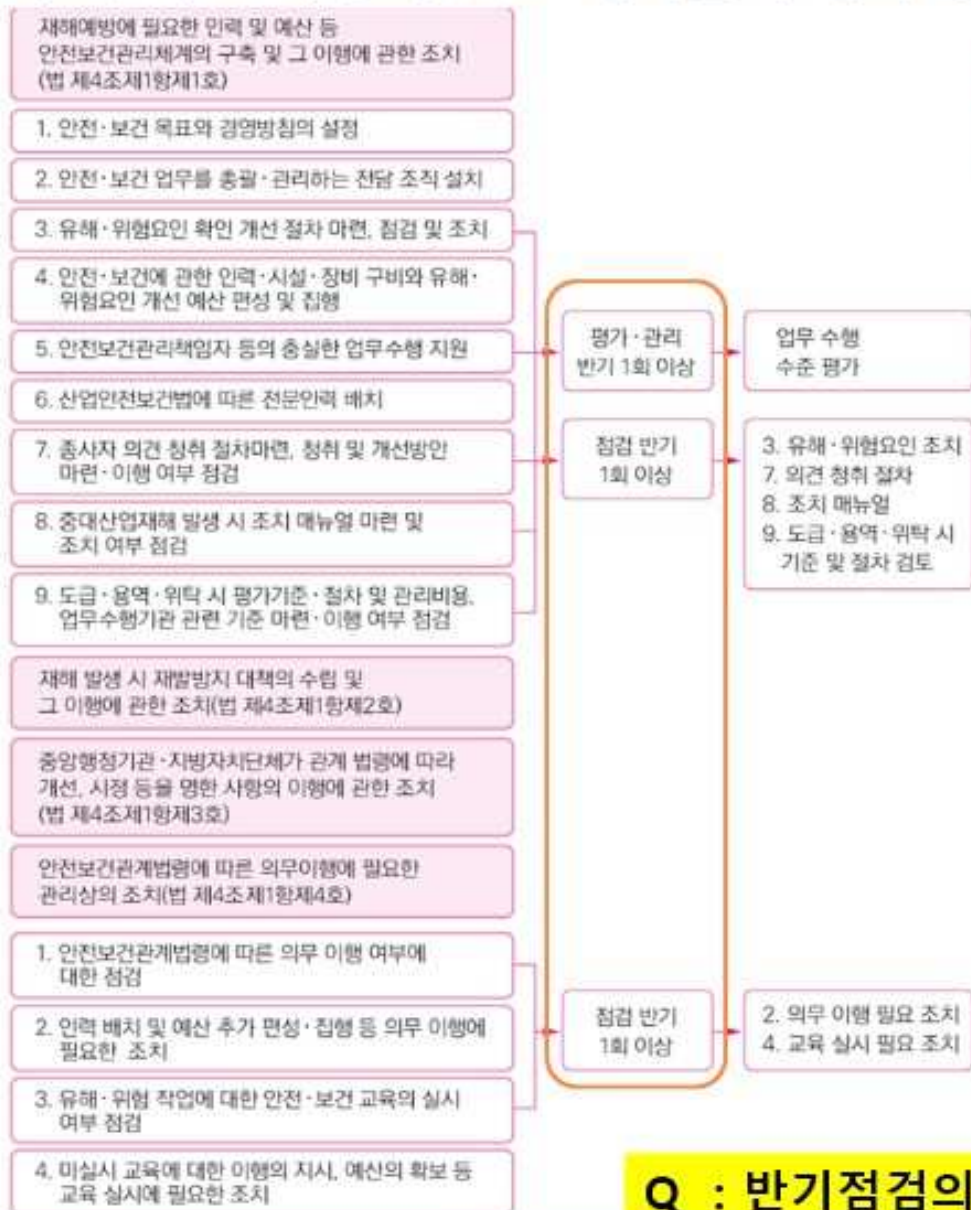
- 개선, 시정명령 이행
- 관리상 조치
 - 교육
 - 법령 의무 이행

대응

• 비상 조치 매뉴얼



우리 기업 특성에 맞는 체계를 구축하여 운영하고 있는가?



점검, 평가하는데 문제점이
별로 없다니!

옷에 나를 맞출 것 인가?
옷이 나에게 맞춰질 것 인가?



나는 내게 맞는 옷을
입고 있을까?

Q : 반기점검의 실효성(반복되는 서류점검의 형식적인 대응)

■ 종사자의 목소리! 단순한 의견이 아니라, 현장의 위험을 가장 잘 아는 '경고등'



광명 신안산선 붕괴 터널 기둥, 사고 당시 '균열' 아닌 '파손' 상태였다

"모두 대피하라!"...광명 신안산선 붕괴 직전 다급했던 '무전' **연합뉴스TV**

경찰 조사에서 하부 근로자들은 붕괴 직전 "작업을 중단하라", "모두 대피하라"는 내용의 무전을 쳤다고 주장했습니다.

'근로자와 함께하는 위험요인 찾기'

근로자와 안전관리 함께 했더니...△▽ 건설사 재해 40% 뚝

Ⅰ 종사자의 목소리! 단순한 의견이 아니라, 현장의 위험을 가장 잘 아는 '경고등'

조리종력배

건설현장 같은경우 근로자들의 잦은 이동 공사일정 등 변동성이 심합니다
청취서를 받기도 하긴 합니다만 실효성이 거의 없는 실정입니다
그래서 법은 지켜야하고 시행해야 하므로 (과태료 무서워서^^) 근로자 휴게소등 몇군데 건의함을
설치 운용하는 것으로 갈음합니다
— 물론 안에 건의 하시는 분들 없구요
근데 거기다가 쓰레기를 넣는 미친... 있어서 아주 고역 입니다
제조업들은 어떤지 궁금 하긴 합니다

2025.04.25. 07:56

**근로자의 목소리를 듣기 위해서는 다양한
방법과 채널을 활용하는 방안 고민 필요
(설문조사, 면담, 익명 피드백 시스템)**

오국오국

쓰레기를 넣다니..정말 너무하군요 π
저희도 건의함은 있으나 아무도 관심이없어요

2025.04.25. 08:39

모르거소요

매뉴얼까지는 없는데
건의함 설치 -> 주1회 또는 월1회 점검해서 해당내용에 대해서 처리했다. 해당없다 이런식으로 정리함.
어느순간 답도없는 안전과 관련없는 건의들이 들어오기 시작하고 대응이 어려워짐.

지금은

TBM 일지에

근로자의견청취라고 한칸 만들어 놓고 TBM때 안전과 관련된 필요한사항 있으면 이야기 하라고 하고
거기다 내용 적습니다.

□□ 4층에 안전난간이 헐거워졌습니다 라고 근로자가 이야기 하면
-> □□4층 안전난간을 보강해주면 좋겠다는 근로자의견 이라고 기입
-> 조치하고 근로자의견에 대해서 조치 완료됐다고 사진찍고 서류 만들어서 보관

뭐 이런식으로 하고 있습니다.

2025.04.25. 15:34

조선세자

제조업인든 건설이든 다들 관심없는듯...

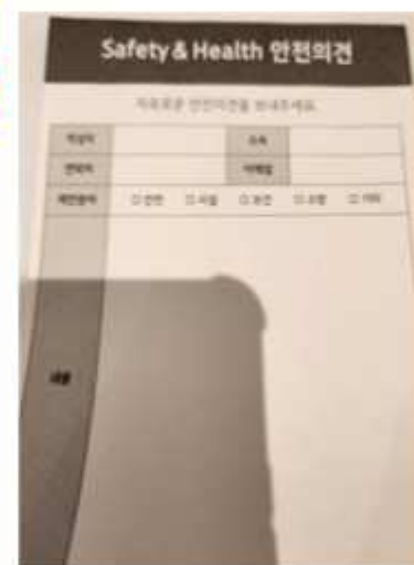
2025.04.25. 11:05

04 제대로 이행하고 있을까?

■ 종사자의 목소리! 단순한 의견이 아니라, 현장의 위험을 가장 잘 아는 '경고등'



- 경영방침, 예산, 각종 평가, 이행점검 등에 참여여부
- 이행점검을 통해 도출된 문제점에 대한 피드백은 하고있는가?



Ⅰ 도급, 용역, 위탁 평가, 안전역량 있는 업체 선정 위해 제대로 하고 있는가?



인천 맨홀 사망사고도 '인재(人災)'... 李대통령 "법 위반 철저 조사하라"

인천 맨홀 질식사고에...노동부, 인천환경공단

강제수사 하청에 재하청, 업체는 발주자에 사전 보고 않고 예정에 없던 작업 시행

노동부는 수사 과정에서 다단계 하도급 문제 등을 포함해 사고가 발생하게 된 근본적 원인까지 규명할 방침이다.

Q : 단기 작업(하루 또는 반나절)의 경우에도 도급업체 평가를 해야하는지?

I 도급, 용역, 위탁 평가, 안전역량 있는 업체 선정 위해 제대로 하고 있는가?

ABC 가나구 재무공고 제2025-157호

공 사 입찰 공 고

본 계약 건은 계약이행과 관련하여 당초 계획대비 계약목적을 달성하고 신뢰 받는 계약행정을 지속적으로 구현하기 위하여 지방계약법 시행규칙 제47조에 따라 「계약이행 특수조건」이 적용되며 입찰참가자는 첨부 「계약이행 특수조건」을 확인한 후에 입찰에 참가하여 주시기 바라며, 낙찰자 또는 계약상대자는 우리 구가 정한 「계약이행 특수조건」에 동의하지 않을 경우 계약상대자 자격에서 제외되며, 「지방계약법」 시행령 제92조에 따라 입찰참가자격을 제한하고 「지방계약법」 제12조에 따라 입찰보증금을 우리구에 납부해야 합니다.

1. 입찰에 부치는 사항

공 사 명	공 사 개요	공 사 기간	공 사 금 액	
대한민국 산책로 조성사업 대상지 내 건축물 철거공사	공사설명서 참조	착공일로부터 180일	기 초 금 액	663,492,000원
			추 정 가 격	603,174,546원
	공 사 유 형	공 사 구 분	부 가 세	60,317,454원
	신설공사	전문공사	이 전 비	359,400,000원

- ※ 재해경쟁(지역제한), 단독이행, 총액입찰, 적격심사(낙찰확률 89.745%)
- ※ '고용개선지원비' 대상 공사, 업역제지에 따른 상호진출 허용공사
- ※ 중대재해처벌법령 적용대상으로 입찰업체는 법령상 안전보건확보 의무 준수 필요

가. 현장설명 및 설계서 열람

- 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제15조 3항의 규정에 따라 현장설명을 생략함(설계서 열람으로 갈음)

※ 열람장소 및 사업문의 : 가나구 문화체육과 김동현 주무관(02-2241-2643)

나. 하자보증금 및 하자기간 : 「지방계약법 시행규칙」에 따름

자 권리보호 이행 서약서」를 제출한 것으로 간주합니다. 다만 계약 체결 시에는 낙찰업체의 대표자가 서명한 서약서를 제출해야 합니다.

17. 안전 및 보건 확보 의무

가. 본 입찰에 참가하고자 하는 자는 「중대재해 처벌 등에 관한 법률」에 따라 종사자의 안전·보건상 유해 또는 위험을 방지하고 그 이용자 또는 그 밖의 사람의 생명, 신체의 안전을 위해 해당 사업의 특성 및 규모 등을 고려하여 다음과 같이 조치사항을 이행하여야 합니다.

계약업체의 안전 및 보건 확보 의무사항(제4조, 제9조)

- ① 재해예방에 필요한 인력·예산·장비를 안전보건관리체계의 구축 및 그 이행
- ② 재해 발생 시 재발방지 대책의 수립 및 그 이행
- ③ 중앙행정기관·지자체가 관계 법령에 따라 작성, 시정 등을 명한 사항 이행
- ④ 안전·보건 관계 법령에 따른 의무이행에 필요한 관리상의 조치

나. 본 입찰에 참가하고자 하는 자는 중대재해 예방을 위한 「안전보건관리 준수 서약서」를 숙지하신 후 입찰에 응하여야 하며, 입찰서를 제출한 자는 「안전보건관리 준수 서약서」를 제출한 것으로 간주합니다. 다만 계약 체결 시에는 낙찰업체의 대표자가 서명한 서약서를 제출해야 합니다.

1 안전역량평가에 대한 내용은 어디에?

가. 본 입찰은 조달청 국가종합전자조달시스템(www.g2b.go.kr)을 이용한 방법으로 입찰참가 업체 전산장비 부족이나 운영 미숙으로 발생하는 모든 책임은 입찰참가자에게 있습니다.

나. 본공사의 입찰 결과에 대한 정보는 조달청 국가종합전자조달시스템 홈페이지(<http://www.g2b.go.kr>)의 입찰정보(사실공사 ⇒ 개찰결과)를 이용하시기 바라며, 조달청 국가종합전자조달시스템 장으로 인하여 예정된 입찰 집합이 어려운 경우 입찰을 취소 및 연기할 수 있으며, 연기의 공고는 연기공고 게재에 의합니다.

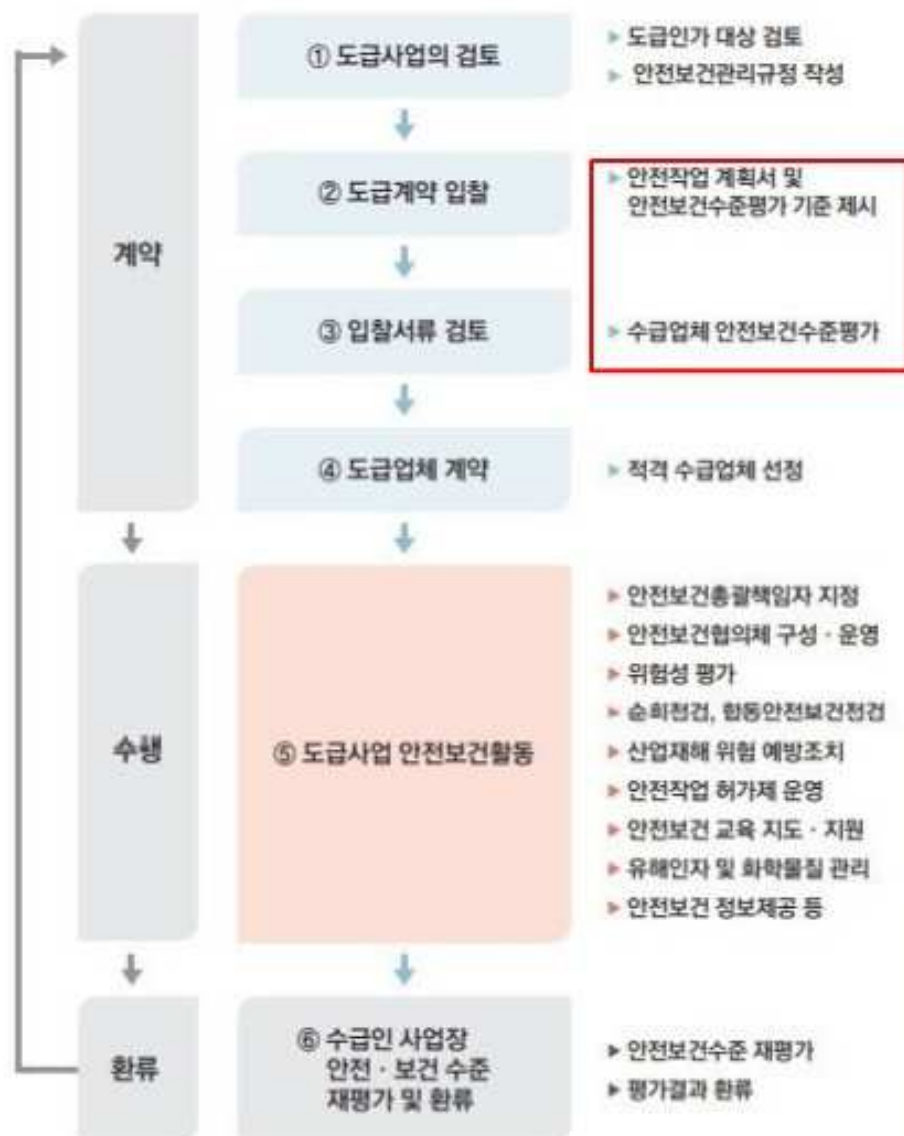
다. 낙찰자는 계약 체결 시 전자계약으로 계약체결 할 예정이오니 조달청 국가종합전자시스템에 관련서류를 등록하여 주시기 바랍니다.

라. 입찰에 참가하고자 하는 자는 다음의 관련규정 모든사항을 숙지하고 입찰에 참가하시기 바라며 미숙지로 인한 책임은 본 공고건의 참가자가 지게 됩니다.

- 국가종합전자조달시스템전자입찰특별유의서
- 지방자치단체공사입찰유의서 및 특별유의서

도급, 용역, 위탁 평가, 안전역량 있는 업체 선정 위해 제대로 하고 있는가?

|| 목 차 ||



별첨1 안전보건관리계획서(양식)

00공사(용역)

안전보건관리계획서

20 . 00. 00.

회사명

I. 과업 개요	0
1. 과업 목적	0
2. 과업 기간	0
3. 예정공정표	0
4. 과업수행 예정공정	0
II. 안전보건관리체제	0
1. 최고경영자의 안전보건방침	0
2. 산업재해 예방활동 이행계획	0
3. 안전관리 조직 및 구성원 역할	0
III. 안전보건관리 실행	0
1. 위험성평가	0
2. 안전보건교육	0
3. 보호구 지급, 착용 및 관리계획	0
4. 합동 안전보건점검 계획	0
5. 안전작업허가	0
IV. 안전보건 운영관리	0
1. 산외 및 연역체계	0
2. 기계·장비 안전검사	0
3. 장비 안전관리대책	0
4. 비상대책	0
V. 재해발생 수준	0
1. 산업재해 처리에 관한 사항	0
2. 산업재해 발생 현황	0
3. 사재보험 가입 증명서	0

**입찰공고문에 내용 제시는 하고 있는가?
공정성, 객관성, 신뢰성 확보는 되었는가?**

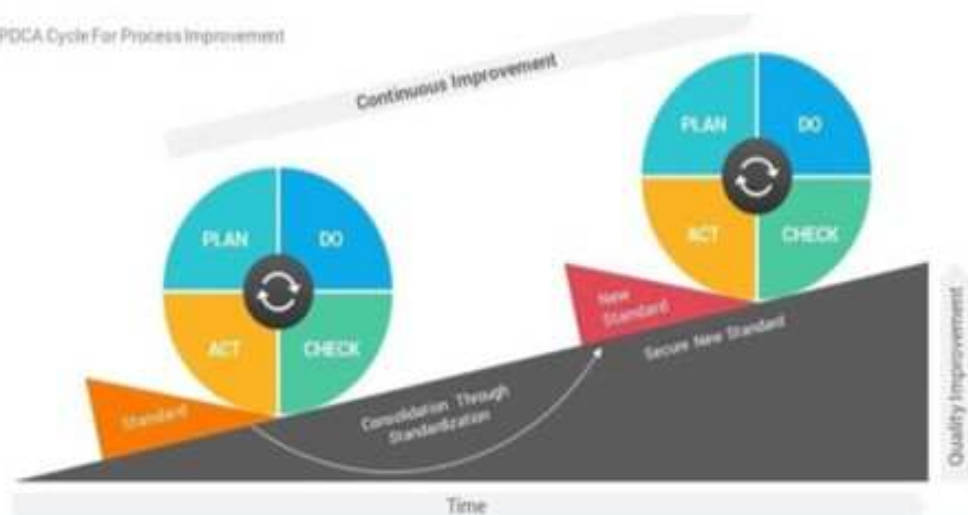
Q : 해당 평가에 대한 신뢰성 검증을 어떻게 하면 좋을지?

Q : 조달청 입찰로 업체선정을 할때 발주청에서 적격수급업체평가 하는 방법은?

Ⅰ 개별 기업 특성에 맞는 안전보건 확보의무 구축, 이행해야



PDCA Cycle For Process Improvement



내가 키가 크든지, 옷을 줄이든지 해야.

**맞춤형 안전보건관리체계 설계, 실행, 점검
실질적으로 작동하는 안전보건관리체계
구축, 이행 필요**

**현장 위험요소 파악을 위해서는
중대재해 사례 참조하여 우선적 대응**

**사고 감소를 위해 위험성 평가라도
제대로 하고 반드시 조치해야**

THANK YOU

[안전보건 확보의무의
구체적 이행방안]

WORK
SAFETY.

감사 감사 감사
Thank you
Faith hope love

I 도급업체 평가

▲ 질의(Q)

도급 업체 평가의 경우 단기 작업(하루 또는 반나절)의 경우에도 해야하는지?

▲ 답변(A)

중대재해처벌법은 중대산업재해가 발생하지 않으면 처벌을 하지는 않음.
단기 작업일지라도 **고위험 작업에 따른 중대산업재해가 발생할 가능성이 있다면 평가를 실시**하여야 함